

统计学会工作研究

于卫军 葛部昌

研究统计学会的工作问题，首先要弄清楚学会和协会的区别。简单的说，学会与协会的区别有三：一是意思不同；二是出处不同；三是侧重点不同。

所谓意思不同，是指学会是由同一学科的研究者组成的学术团体。而协会是为促进某种共同事业的发展而组成的群众团体。所谓出处不同，是指学会一词出自邹鲁的《福建光复》：“自中国同盟会在东京成立后，各省有志革命之士，纷纷加入学会。”。而协会一词是出自徐迟的《火中的凤凰》三：“他参加了文化界救亡协会。”。所谓侧重点不同，是指学会侧重于行业科技和学科发展方面。而协会则侧重于经济市场方面。我国的学会大部分与党政机关有着密切的关系，学会的领导人多数都是行政机关人员兼职，工作也受机关的领导和指导。“统计学会”并非“统计协会”，不能混为一谈。

统计学会从组织体系上来看，是具有独立法人的产业活动单位，具有独立的产学研职能的社会团体，可独立开展学术研究、业务交流、培训咨询、资料发行等业务活动。从民政部门颁发的《社会团体法人登记证书》上看，统计学会的

业务主管单位是哲学社会科学界联合会，但从实际运行机制上来看，统计学会无论是业务管理还是行政管理，主要还是由各地的统计部门主管，统计学会的主要领导也普遍来自统计部门的领导兼职，或是统计部门的中层兼职，不管是谁兼职，除个别地区情况特殊外，大都来自统计部门，从科研经费的保障（统计学会的章程中规定可以从会员单位收取费用，但从实际运行情况看，市级的统计学会很少有向其他会员单位收费的，如果说收也只是收取同级统计部门的会费，这与实际经费保障没多大区别），办公经费的支出，办公用房的分配，工作人员的配备都是由各地的统计部门负责。其实质就相当于统计部门的一个所属部门，这个部门既有特殊性又有一般性，说特殊是指他是一个法人单位，而统计部门的内设机构不是法人单位，说一般是指从业务管理到行政管理，与统计部门的内设机构没什么两样，都是统一的工作和作息制度，统一的上下班要求，统一的管理办法。作为这样一个比较特殊单位——统计学会如何去高标准的工作，如何去高质量的完成任务，如何去创新创优等，一系列问题也都实实在在的摆在主管部门和兼职学会工作的人员面前。

一、统计学会存在的主要问题

一是在行政挂靠上，存在质疑怀疑声音。有些人对统计学会与统计局没脱钩感到大惑不解，认为自 2015 年以来很多社会组织，特别是一些机关所属的协会都纷纷与行政机关

脱钩，怎么统计学会还没有脱钩呢？他们对 2015 年中办、国办印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》或是一知半解，或是学的不深不透，对统计学会该不该与统计局脱钩问题根本没搞清楚，所以产生怀疑。特别是一些监督部门发出了质疑的声音。

二是在工作态度上，存在消极应付现象。承担统计学会工作的同志，认为统计学会工作是被边缘化的工作，怎么干也不会得到领导的认可，很难干出成绩亮点，即便有成绩亮点，也时常被掩盖，甚至有的认为统计学会的工作抓的太紧还会影响统计重点工作，干好干坏一个样，干和不干没啥影响，有为业务工作让路的思想，于是，工作没有热情，没有积极性，有消极应付的现象。

三是在业务工作上，存在不被重视现象。据了解，实际负责统计学会工作的人员大都有主业工作，统计学会的工作大多数都是兼顾，很少有专门人员负责这项工作，有被边缘化或不被重视的倾向，工作再努力在主管部门看来也不是重点，评优评先无望，兼职工作人员自信心受到打击，有破罐子破摔的思想。

四是在行政管理上，存在不够规范现象。管理上存在上严谨下松散，上重视下忽略，上规范下随便等问题。所谓“上严谨下松散”是说，中国统计学会每年的规定动作都很规范，如正常的工作会议、工作总结、工作部署等，一切工作都严

谨有序正常开展；而越往下越松散，一级比一级松散，到了县一级已经没有统计学会了，甚至连这项工作都找不到是人来管。所谓“上重视下忽略”是说国家，省级对统计学会工作都非常重视，在人员的配备上都有专门的班子，机构设置齐全，而到地级市以下基本都是兼职，机构不健全，人员配备随便，身兼数职，对学会工作的重视程度也参差不齐，多数都由业务处室人员兼管，很少有专门的班子和专人从事学会的工作，到了县一级就可有可无了，部署工作都难找到落实的人，即使找到人也是临时应付一下。

二、存在问题的主要原因

一是认识上不够到位，对学会工作不了解。一方面是对上情不够了解，对上级的文件精神领会的不够到位，对文件精神一知半解，使一部分人产生模糊认识。另一方面是学会人员自身没有做好对政策的宣传解读工作，使一部分人产生了模糊认识。第三是认为统计学会的工作不影响大局，有为业务工作让路的思想，也是认识上的偏差。

二是管理体制不统一，上下没有一致要求。从国家到县一级有逐级降低要求的趋势。国家统计局是由国家统计局的主要领导兼职会长，工作便于开展，便于推进；到了省一级一般由退休的局领导兼职会长，工作力度有所减弱，而到了地级市就比较多元，有的是局长兼职会长，有的是中层干部兼职会长，有的是统计系统以外的人员兼职会长，人员的

配备力度上逐级减弱，而到了县一级基本就没有统计学会了。

三是业务联系不紧密，内外没有形成合力。统计学会的上下业务联系明显没有其他业务联系的那么紧密，统计学会对各成员单位也没有什么约束力，各成员单位之间平时都各忙各的工作，搞课题时偶尔会个面，碰碰情况，平时很少见到，上下级学会之间，学会会员之间也很难形成合力，一盘棋的共识很难形成。

四是上下级考核脱节，衡量标准针对性不强。上级统计学会对下级统计学会的考核，主要是考核统计科研工作，而往往同级统计局对统计学会的考核是和内设机构一样去考核，考核内容大相径庭，上下级考评和衡量标准不一，存在双重标准现象。导致考核结果不一致，甚至出现相反的结果，上下级考核脱节，针对性不强。

三、对策建议

（一）消除认识误区

一是要靠解读好政策性文件，去消除认识误区。2015年，国家正式迈出了厘清行政机关与行业协会商会职能边界的第一步。2015年6月30日，中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》，部署开展脱钩试点工作。截至2018年底，已有422家全国性协会和5318家省级协会实现与行政机关脱钩。2019年6月，

国家发展改革委、民政部等十部委联合印发《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》，到2020年底又有373家全国性行业协会商会与行政机关脱钩。按时完成这项改革任务。

按照国家十部委联合下发的《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》(发改体改〔2019〕1063号)的表述，具有以下特征的行业协会商会纳入与各级行政机关脱钩范围：会员主体为从事相同性质经济活动的单位、同业人员，或同地域的经济组织；名称以“行业协会”、“协会”、“商会”、“同业公会”、“联合会”、“促进会”等字样为后缀；在民政部门登记为社会团体法人。按此要求，国家统计局所属的“中国投资发展促进会”和“中国市场信息调查业协会”在脱钩之列，并于第一批脱钩单位与国家统计局完全脱钩。而中国统计学会并非统计协会，没有同国家统计局脱钩，一是说明统计学会不在十部委文件要求的脱钩范围，二是说明国家统计学会都有其不脱钩的合理性，所以下面各级统计学会与统计局依次没脱钩是有充分依据的。

二是要靠宣传统计学会工作，去消除认识误区。针对不同的人群作为统计学会的工作人员，不管是专职还是兼职都有义务去宣传统计学会的工作，多做汇报、宣传、说明、解读工作。作为统计学会的工作人员，要针对不同的人群进行不同的宣传。针对领导要多汇报。领导工作比较忙，管的全

面，对一个方面的工作不可能了解的太细，这就需要从事学会工作的人员要多汇报，做到“四个汇报清楚”，一要把上级对学会的政策汇报清楚；二要把上级的对学会的要求汇报清楚；三要把学会正在做的工作汇报清楚；四要把自己的想法和计划汇报清楚。针对其他人员要多宣传，宣传上级对统计学会的政策性文件精神，宣传统计学会存在的必要性。要利用一切便于宣传的场合和机会去宣传统计学会，让大家知道统计学会在干什么，取得了什么成效，以便消除认识误区。

三要靠实实在在的工作成效，去消除认识误区。统计学会的工作其实就是统计工作的组成部分，全面工作全面抓不可偏废，一个单位的工作干的好与不好不是看哪一个单项工作，而是要看全面工作，每一项工作都抓上去了才能说工作抓的好。因此，统计学会的工作虽然不是统计重点工作，对重点工作影响不大，但干好了可促进重点工作的完成，为重点工作增色添彩，比如，一项大的调查结束后需要对数据进行开发应用，就必须充分发挥统计学会的作用，组织科研攻关，否则，花那么多人力物力财力调查的数据就只能在哪里睡大觉，造成极大的浪费；因此，各级业务领导对统计学会的工作给予适当的重视是完全有必要的。同时，学会也应通过自身的积极努力，取得显著的工作成效，来提升自身的社会影响力，别人才能刮目相看。

（二）领导重视支持

一靠领导对学会工作的重视，引导学会做好工作。领导的重视和支持是干好工作的动力。在想干事的基础上，任何工作只要有领导的重视和聚焦，部属就有动力，就容易干出成绩，相反，想干出成绩来也是非常艰难的。

二靠足够的经费保障，提供必要的工作条件。国家每五年有“四个半”的普查（人口抽样调查称半个普查），各级都投入了大量的人力、物力、财力，有大量的数据需要去开发应用。研究需要投入大量的智力精力，现代社会人工作压力大，节奏快，没有一定的经费投入很难会有人主动投入精力去开发研究，经费是用来保障工作的，工作需要经费，所以必要的研究经费投入是统计学会工作的必要条件之一。

三靠领导的关心支持，提供足够的工作动力。工作有多种干法，统计学会也不例外。第一种是主动工作。根据统计学会的工作特点，主动想方设法，争先创优的去工作，主动和领导及业务主管部门汇报工作，想法得到领导和主管部门的支持配合。对主管部门交待的工作任务高质量，高标准地完成。第二种是被动工作。对不同的管理部门下达给统计学会的工作任务，能够按要求完成即可，不去主动想工作，不去主动汇报、沟通、协调工作，而是被动应对。第三种是消极工作。对待工作消极应付，做一天和尚撞半天钟，甚至是不撞钟，见到困难躲着，遇到矛盾绕开。要想摒弃后两种工

作态度，需要领导靠上去做好思想工作，需要领导的关心支持，以提供源源不断的工作动力。

（三）加强教育引导

一要教育学会人员主动作为才能有所作为。想干事在什么位置都有事干，也能干出成绩，不想干事在哪个位置都没事干，更谈不上出成绩，主管部门尤其是主管部门的领导应积极靠上去做工作，引导学会工作人员积极主动作为。

二要教育学会人员不要为了让别人看见而做事。讲清楚做事不是给别人看的，是为自己干的，这不光是养家糊口的一份工作，作为公职人员来说，还是一份责任担当。当然，人的能力有大有小，对于一个普通的公职人员来说，只要在本职岗位上尽心尽责，只要是在努力工作，相信组织和领导早晚是会觉察到的，只有拿出实实在在的工作成绩来，腰杆子才能硬起来，说话才有底气！反之，就是不称职，教育学会人员要相信伯乐就在你的身后。

三是要教育学会人员有争先创优的意识。讲清楚争先创优不是嘴上喊出来的。首先，思想上一定要有扛红旗争第一的意识，不能自甘落后。其次，要一项一项工作抓落实，平时一点一滴的积累，成绩是靠踏踏实实干出来的，光靠喊口号是不中用的，喊破了嗓子也喊不出个优秀来，更喊不出个创新项目来。

（四）统一管理标准

一是行政管理上统一标准。其一，依法管理。根据《中华人民共和国统计法》第四条：国家建立集中统一的统计系统，实行统一领导、分级负责的统计管理体制。国务院设立国家统计局，负责组织领导和协调全国统计工作。各级人民政府、各部门和企业事业组织，根据统计任务的需要，设置统计机构、统计人员。统计学会属于统计系统的一部分应该“实行统一领导、分级负责的统计管理体制”，人员纳入统一编制。其二，依章程管理。统计学会有自己的章程，可依章程进行管理。其三，依挂靠单位管理。从现实看既然保留统计学会不脱钩，顶层设计上就需要出台一个对学会统一管理的行政管理办法，以便挂靠单位操作有据，上下统一执行，有规可依，有法可依。

二是业务管理上统一标准。科研管理也应有规定动作，要象行政单位的内设机构一样有一个“三定方案”，为了搞好工作，不能有哪项工作为哪项工作让路的思想。在统计科研工作与统计业务工作发生矛盾时，不能不好意思与业务工作争时间，在组织一些活动时，不能有让路的思想，业务上同等对待，统一标准。

三是经费管理上统一标准。科研经费要纳入预算，从实践看，只靠精神鼓励，对新同志有一定作用，对老同志作用不明显，一定的物质奖励，特别是对提高会员单位同志的积

极性作用是明显的，所以应根据科研工作的任务将科研经费和工作杂费列入主管单位预算。

（五）加强业务联系

一是上下级加强纵向联系。一方面，下级统计学会要加强与上级学会的联络，多汇报沟通，了解上情，以便精准落实工作。另一方面，上级学会要主动指导帮助下级学会，多到下级学会走访调研了解下情，以便精准指导工作。

二是学会之间加强横向联系。进一步加强与各兄弟统计学会的横向交流，同时，也要加强与其他学会的交流，多参加社会活动，扩大朋友圈，扩大视野和知识面，以便跳出统计看统计，站位更高，多维度观视统计。

三是会员单位之间加强联系。加强会员单位之间联系，需要学会多组织开展交流活动，有科研基地的要充分发挥其作用。把系统外科研力量整合起来，充分发挥他们的才智为统计科研服务。

四是会员之间加强联系。进一步加强会员之间的交流，增进了解和友谊。工作需要配合好才能效率高。想工作效率高需要协调配合默契，任何工作只靠一个人是很难干成的，需要团队的整体协调与配合，形成良性循环；反之，有一个环节配合不好就易形成梗阻，这是个很现实的问题。一但形成一个恶性循环，那将是事事无成，所以，会员之间的联络配合显得非常重要。

（六）上下一致考核

一是上下考核要统一标准。根据下位法服从于上位法的原理，下级对学会的考核必须服从于上级，针对上级的考核和工作要求，结合学会的章程，制定符合自身实际的考核细则，可量化的量化考核，不可量化的可定性考核，总之，要考核学会的本职工作，而不是漫无边际的考核，不能胡子眉毛不分家，业务处室和统计学会考核不可一个标准，一个标准是考不出学会真实的工作成绩来的，该是学会的工作没有考量，不该是学会的工作到要考核，明显是考核上的不公平，说白了是考核上的形式主义，不能考出学会本职工作的好坏，相反还会打击学会工作人员的积极性。

二是考核结果要赏罚分明。笔者认为，既然是考核，一方面，组考者，要制定出符合每一个专业特点的考核方案，要体现公平公正，细化量化考核子项；并尽量减化程序，简便易操作。另一方面，被考者要实事求是，针对细则逐条对照并提供佐证材料。最重要的是考核结果要公开透明，从前排到后全部通报，对优胜者必须有奖励，对后进者必须有惩罚。否则，虽每年各级相关部门都拿出人力物力进行考核，但结果不详，没有奖惩。主考者是轰轰烈烈，严格组考；被考者是紧张紧张，严肃应考。考核材料报的成堆成摞，劳民伤财，考出来的结果呢，有的发个文通报一下算是有始有终；

有的只通报前几名，算是半个透明；有的不了了之，有始无终不知结果如何。倘若年年如此，日子久了也就没人重视这样的考核了。

三是考核结果要恰当使用。既然是公平公证公开的，没有任何异议的考核结果，就是要把成绩年年记录在案，除了赏罚使用以外，积累了数年之后还可作为干部提拔使用的依据之一，这是硬棒棒的工作成绩单，避免用人的随意性，不公平性和不公正性，更能避免走歪门邪道等问题。

总之，高标准高质量的完成工作，做到上级考核有名次，本级领导有点赞，同行比较有位置是统计学会工作的不懈追求。统计科研是统计学会对外产生影响力，服务党政，服务社会的拳头产品；要出成绩，要扩大知名度必须有自己的拿得出去的产品，所以没有高质量的统计分析研究和科研课题，腰杆子是直不起来的，说话也是不硬气的。统计学会要想工作上层次，应建好一个基地：即统计科研基地；加强三项工作：即组织工作，宣传工作，党建工作；开展好四项活动：即课题攻关活动，学术交流活动，科研培训活动，成果评审活动。